



משטרת ישראל
אגף המבצעים



-בלמ"ס-

נוהל זה הותר לעיין על פי חוק חופש המידע

			נוהלי אג"מ
מספר: 220.001.21	תת-פרק: עקרונות הפעלת הסיור	פרק: שיטור וקהילה	
שם: פיקוח על הפעלת זיקוקין דינור			תאריך פרסום: 26/09/2023
			תאריך תחילה: 26/09/2023
			תאריך ביטול:
			נוסח: 2

1. כללי

- א. זיקוקין דינור הם אמצעים פירוטכניים המשמשים באירועים חגיגיים ציבוריים ופרטיים. אם השימוש בהם נעשה בלא שמירה על כללי בטיחות וזהירות ראויים, הם מסוכנים ועלולים לגרום לנזקים ופגיעה בחיי אדם.
- ב. קיימות ארבע קטגוריות של זיקוקין דינור:
- קטגוריה 1 – זיקוקים פשוטים (זיקוקי עוגה או יום הולדת) המותרים לשימוש לציבור הרחב.
 - קטגוריה 2 – מוגדרים כצעצוע מסוכן. חומרים אלו מותרים לשימוש על ידי מפעיל זיקוקין דינור שהוכשר והוסמך על ידי מפקח עבודה ראשי במשרד העבודה.
 - קטגוריות 3-4 – מוגדרים כחומר נפץ. חומרים אלו מותרים לשימוש על ידי מפעיל זיקוקין דינור שהוכשר והוסמך על ידי מפקח עבודה ראשי במשרד העבודה.
- ג. הפעלת זיקוקין שקוטרם עד 38 מ"מ, אינה כפופה לחוק חומרי נפץ ואינה טעונה היתר. עם זאת על פי תקנות, מפעילי הזיקוקין נדרשים במסירת הודעה לתחנת המשטרה הטריטוריאלית לפחות 24 שעות לפני הפעלת זיקוקין שקוטרם עד 38 מ"מ, תוך ציון פרטיהם, מיקום ושעת ההפעלה.
- ד. הפעלת זיקוקין דינור שקוטרם 38 מ"מ ויותר מחייבת קבלת היתר הפעלה של מפקח העבודה האזורי במשרד העבודה. היתר זה ניתן בכפוף להמלצת גורם חבלה וגורם אג"ם טריטוריאלי (היתר מסויג).
- ה. באירועי יום העצמאות, בשל כמות האירועים וסמיכותם, כל הפעלות זיקוקין דינור מחויבות בהיתר, בין אם קוטרם פחות מ-38 מ"מ ובין אם 38 מ"מ ויותר.

2. המטרה

קביעת ההליכים למתן המלצת המשטרה להיתר הפעלת זיקוקין דינור ופיקוח על ההפעלה, תוך הגדרת תחומי אחריות.

3. הבסיס החוקי

- א. חוק חומרי נפץ, התשי"ד-1954 (להלן "החוק").
- ב. תקנות חומרי נפץ (מסחר, העברה, ייצור, החסנה ושימוש), תשנ"ד-1994.
- ג. נוהל משרד העבודה "בטיחות בעבודה עם זיקוקין דינור", תש"פ-2020.

4. הגדרות

- א. **היתר** – אישור מאת מפקח עבודה אזורי במשרד העבודה להפעלת זיקוקין דינור בהגבלות וסייגים שנקבעים בו.
- ב. **זיקוקין דינור** – להלן "זיקוקין". מתקן הכולל תערובת פירוטכנית שעם הפעלתו יידלק או יתפוצץ על מנת ליצור אפקט ויזואלי או קולי או תנועתי או שילוב של אלה למטרות בידור. בנוהל זה, זיקוקין דינור מקטגוריות 2, 3 או 4 כהגדרתם בחוק, בין אם כמארז ("כוורת") או כפגז בודד.
- ג. **חבלן מוסמך** – קצין חבלה במשטרת ישראל או חבלן שעבר הכשרה של מערך החבלה והוסמך בנושא זיקוקין דינור.
- ד. **מפעיל זיקוקין** – מי שאושר על ידי מינהל הבטיחות, עבר הכשרה במוסד להכשרה, עבר התנסות מקצועית לשמש מפעיל זיקוקין, הוא רשום במרשם ובעל תעודה בתוקף מאת מפקח העבודה הראשי במשרד העבודה.
- ה. **מפקח עבודה אזורי** – מפקח עבודה שהתמנה על ידי שר העבודה לשמש בתפקיד זה.
- ו. **קצין משטרה מוסמך** – ק' אג"ם תחנתי ובהיעדרו רלש"ק המרחב הנוגע, שבסמכותו להמליץ בפני מפקח העבודה האזורי לתת היתר או לסרב לבקשת היתר להפעלת זיקוקין, תוך קביעת תנאים וסייגים לכך.
- ז. **שטח הפעלה** – השטח בו מוצבים מתקני שיגור ובו מבצעים פעולת הפעלת זיקוקין דינור, לרבות השטח במרחק עשרה מטרים לפחות מכל צדדיו (מהגבול הקיצון של שטח ההפעלה). שטח ההפעלה יתוחם עם הגעת הזיקוקין למקום ההפעלה.
- ח. **שטח פרטי** – שטח מגודר או מסומן באמצעי אחר שיש יסוד סביר להניח כי הוא בבעלות או בהחזקת גורם פרטי.
- ט. **שטח סכנה** – התחום שנקבע כתחום שבו אסור לקהל להימצא בשעת ההפעלה לפי תנאי השטח ותנאי ההפעלה.

5. השיטה

- א. קבלת בקשה למתן היתר הפעלת זיקוקין;
- ב. הטיפול בבקשה למתן היתר הפעלת זיקוקין;
- ג. פיקוח על הפעלת זיקוקין;
- ד. היתר קבוע או תקופתי;
- ה. תיעוד.

6. פירוט השיטה

א. קבלת בקשה למתן היתר הפעלת זיקוקין :

- 1) בקשה לקבלת המלצת משטרה להפעלת זיקוקין תוגש על ידי מפעיל הזיקוקין לקצין המשטרה המוסמך לפחות עשרה ימים לפני האירוע.
- 2) טופס הבקשה מופק על ידי משרד העבודה על פי התוספת השנייה לחוק חומרי נפץ, תשי"ד-1954 (מצ"ב נספח א').
- 3) לבקשה להיתר ההפעלה יצרף המפעיל המבקש את המסמכים האלה:
(א) רישיון מפעיל זיקוקין – **חובה** לבדוק את תוקף הרישיון באתר "נותני שירות" של משרד העבודה כמפורט בנספח ב'.
(ב) אם מדובר בהפעלה משטח פרטי – אישור בעל/מחזיק המקום בו יוקם אתר ההפעלה.
(ג) אם מדובר בהפעלה בעסק טעון רישוי (אולם אירועים וכד') – צילום רישיון העסק.
(ד) אם הפעלת הזיקוקין לא מבוצעת מהקרקע (גג, במה וכד') – אישור מהנדס מוסמך (קונסטרוקטור) על יכולת עמידות התשתית.

ב. הטיפול בבקשה למתן היתר הפעלת זיקוקין :

- 1) ק' המשטרה המוסמך ייתן אישור עקרוני לקיום האירוע ביום ובשעות הנתונות.
- 2) אם קיומו של האירוע אושר ולאחר שהתקבלו כלל המסמכים הנלווים הנדרשים, יתאם ק' המשטרה המוסמך סיור שטח במקומות בהם מתוכננת הפעלת זיקוקין.
- 3) בסיוור השטח יהיו נוכחים:
(א) ק' המשטרה המוסמך.
(ב) ק' חבלה או חבלן מוסמך.
(ג) מפעיל הזיקוקין בפועל באירוע. אם ישנם מספר מפעילי זיקוקין באירוע אחד, חובת הגעה של המפעיל שהוגדר כמפעיל אחראי.
(ד) נציג מארגן האירוע/ בעל השטח (בין אם פרטי או ציבורי).
(ה) אם סבר קצין המשטרה המוסמך שיש בכך צורך, יצרף לסיור השטח קצין/רכז אבטחה ורישוי.
(ו) אם קיימת הערכות מבצעית באירוע בו תתבצע הפעלת זיקוקין, עדיפות לצירוף מפקד האירוע.
- 4) אחריות החבלן המוסמך בסיוור השטח:
(א) יבדוק את טווחי הביטחון כפי שנקבעו על ידי משרד העבודה, בהתאם לכמות וסוג הזיקוקין המתוכננים להפעלה ולשטח בו יופעלו.
(ב) יבדוק מיקום מבני ציבור או מבנים רגישים אחרים אם יש כאלה, ביחס לשטח ההפעלה.
(ג) יקבע סייגים מקצועיים כגון: זווית קנים, דיפון, קוטר מקסימלי, טווחי ביטחון וכו'.
(ד) כלל הסייגים, ההתניות וגבולות הגזרה לקהל ישורטטו וירשמו על גבי תצ"א/תרשים בשני עותקים. על גבי כל עותק יהיה חתום החבלן והמפעיל האחראי (עותק אחד יצורף לטופס ההמלצה להיתר ויהיה בידי המפעיל ועותק שני יהיה ברשות ק' החבלה/החבלן המוסמך).

(ה) יגבש את עמדתו בהתאם לממצאי סיור השטח, ויגיש המלצה מנומקת לקצין המשטרה המוסמך על גבי טופס ההמלצה להיתר מסויג (נספח א' חלק ב').

(ו) מודגש למען הסר ספק שק' החבלה/ החבלן המוסמך אינו מאשר או מבטל את האירוע, אינו קובע תנאים למניעת אש למפעיל ואינו נדרש לוודא כי המפעיל עומד בהם בפועל.

(5) בסיוור השטח ייתן קצין המשטרה המוסמך את דעתו בנושאי הסדר הציבורי, האבטחה והבטיחות באירוע:

(א) יבחן את תנאי השטח באתר ההפעלה (יחס למיקום הקהל, אמצעים לתיחום ומניעת כניסת קהל שאינו מורשה, הסרת מפגעים וכד').

(ב) יבחן משמעויות וסיכונים הצפויים לשלום הציבור וביטחונו הנובעים מהפעלת זיקוקים באירוע (קרבה למקום מגורים, מבני ציבור, חורשות, תקופת מתיחות ביטחונית וכד').

(ג) יבחן צורך בהצבת מאבטחים או בודקים ביטחוניים למניעת גישה לאתר ההפעלה, בהתאם לכמות הקהל הצפויה.

(ד) יבחן צורך בהצבת גורמי חירום והצלה אחרים כגון מד"א וכב"ה (קביעת ציוד/כלים נדרשים או כמות ניידות וסוגם ייקבעו על ידי הגורם המקצועי בארגונים אלה).

(ה) אם ההפעלה מתוכננת להתבצע מעסק טעון רישוי, יערוך בדיקה כי העסק עומד בדרישות המשטרה.

(ו) אם הבקשה מתייחסת להפעלה בשעות המנוחה לפי חוק למניעת מפגעי רעש, ימליץ למפקח שלא לתת היתר להפעלה באותן שעות (בין אם מדובר בזיקוקין דינור רגילים או זיקוקין דינור "שקטים").

(ז) אם הפעלת הזיקוקין מתוכננת להיעשות במסגרת אירוע המוני תחת כיפת השמים, יפעל בהתאם לנוהל אג"ם מס' 221.110.03 "היערכות מבצעית באירועים המוניים", כולל התניית הפעלת הזיקוקין בהימצאות מד"א וכב"ה בטופס ההמלצה להיתר.

(6) לאחר סיור השטח, בחינת משמעויות וקבלת עמדת החבלן המוסמך, יגבש קצין המשטרה המוסמך המלצה מנומקת, אותה יפרט בטופס ההמלצה להיתר מסויג (מצ"ב כנספח א', חלק ב').

(7) מודגש כי אין להתייחס במסגרת ההמלצה לאיכות הזיקוקים, מרכיביהם, עמידותם בדרישות הבטיחות המחייבות, או עוצמת הרעש הנגרם מהפעלתם. נושאים אלה בתחום אחריות ופיקוח של גורמי משרד העבודה.

(8) ההמלצה תימסר באמצעות המבקש למפקח העבודה האזורי.

(9) תקציר אופן הטיפול בבקשה מצורף כתרשים זרימה בנספח ג'.

ג. פיקוח על הפעלת זיקוקין:

(1) בסמוך למועד הפעלת הזיקוקין, ק' המשטרה המוסמך יוודא כי למפעיל יש היתר הפעלה שניתן על ידי מפקח העבודה האזורי, ויבדוק באתר ההפעלה שהמפעיל עומד בתנאים שנקבעו בהיתר זה.

(2) על פי שיקולי קצין החבלה, מערך החבלה יערוך ביקורות נוספות על נציגי האג"ם, במקומות בהם מופעלים זיקוקין ובסמוך למועד הפעלתם.

- (3) אם נדרשים תנאים נוספים לאור שינוי המצב בשטח האירוע או לפי המלצת חבלן, כמו לדוגמה הגדלת טווחי בטיחות בעקבות התגברות הרוח – יתווספו לתנאים הנדרשים טרם מתן אישור הפעלת הזיקוקין.
- (4) אם סבר קצין המשטרה המוסמך כי המפעיל לא עומד בתנאי מהתנאים שנקבעו בהיתר, ישהה את הפעלת הזיקוקין עד לקבלת עמדת מפקח העבודה האזורי והחבלן המוסמך.
- (א) נמצא, לאור עמדת מפקח עבודה אזורי והחבלן המוסמך כי מפעיל הזיקוקין עומד בתנאי ההיתר, או שתוקנו הליקויים שנמצאו, יאפשר קצין המשטרה המוסמך את ההפעלה.
- (ב) נמצא, לאור עמדת הגורמים הנ"ל כי מפעיל הזיקוקין מפר את התנאים שנקבעו בהיתר יאסור קצין המשטרה המוסמך את ההפעלה.
- (5) לפני הפעלת הזיקוקין, יודיע קצין המשטרה המוסמך למפעיל, כי בסיום ההפעלה על המפעיל לנקות את השטח ולוודא כי לא נותרו במקום נפלי זיקוקין או כל דבר העלול לסכן את הציבור או לגרום נזק לרכוש.
- (6) בסמוך למועד הפעלת זיקוקין יועבר דיווח למשל"ט המחוזי (בכל הפעלה).
- (7) הופעלו זיקוקין וקיים חשד כי כתוצאה מכך נגרם נזק לגוף או לרכוש, יערוך ק' המשטרה המוסמך/קצין תורן בתחנה בירור ויזמין חבלן, מפקח העבודה האזורי ואת קצין החקירות לפתוח בחקירה לבדיקת הנסיבות שבגינן נגרם הנזק.
- (8) לתיק החקירה יצורף טופס ההמלצה להפעלת הזיקוקין שניתן על ידי קצין המשטרה המוסמך (אם אכן ניתן היתר כזה).
- ד. היתר קבוע או תקופתי:
- (1) לעיתים ניתן לאדם היתר קבוע או תקופתי להפעלת זיקוקין במקום מסוים, למשל כאשר באותו מקום מופעלים זיקוקין במנה ובקוטר קבועים.
- (2) ההיתר ניתן לתקופה של עד חצי שנה. חידוש ההיתר טעון המלצת המשטרה.
- (3) כל תוספת בכמות הזיקוקין, בקוטרם מעל המצוי בהיתר או שינוי אתר ההפעלה מחייב חידוש ההיתר.
- (4) סיורים וביקורות בהפעלות נוספות יתבצעו על-פי שיקולי הקצין המוסמך/החבלן המוסמך.
- ה. תיעוד:
- (1) כל פעולה שבוצעה על ידי ק' המשטרה המוסמך והחבלן המוסמך לגיבוש המלצת המשטרה תתועד כמשימה במערכת שירת הסירנה: נושא: מבצע, סוג ראשי: חבלה, סוג משני: סיורי זיקוקים/בקורות זיקוקים.
- (2) צירוף כלל המסמכים ייעשה בסריקה ברורה.
- (3) תיעוד הפעולות והמסמכים הסרוקים ישמשו לביצוע תחקיר או חקירה בעת הצורך.

נספחים

- נספח א' – טופס בקשה והמלצה להיתר מסויג
- נספח ב' – בדיקת תוקף רישיון מפעיל זיקוקין דינור
- נספח ג' – תרשים זרימה לאישור הפעלת זיקוקין

נספח א'

תוספת שניה

טופס בקשה והמלצה להיתר מסויג

לקניה/למכירה/להעברה/לאחסנה/לשימוש בזיקוקין דינור תקופתי/חד פעמי *
חוק חומרי נפץ, תשי"ד – 1954

חלק א' – פרטי הבקשה (ימולא ע"י המפעיל):

1. פרטים כלליים:

פרטים	שם ומשפחה	מען (רחוב, מספר, עיר)	טלפון
א. שם מבקש ההיתר ת.ז.ח.פ.:			
ב. שם ספק הזיקוקין			
ג. מיקום מחסן ספק הזיקוקין			
ד. מחזיק מקום האירוע			
ה. מקום השימוש			

2. פירוט סוג וכמויות זיקוקין לקניה / למכירה / לאחסנה / ושימוש להפעלה יומית מרבית:
(לרבות זיקוקין מקטגוריה 2 סטטי, פתילי הפעלה וראשי גפרור)

מס'	מספר קטלוגי (של היצרן)	שם או תיאור הפריט	יחידות	במילים
1				
2				
3				
4				
5				
6				
7				
8				
9				
10				
11				
12				
13				
14				
15				
16				
17				
18				
19				
20				

• זיקוקין דינור שלא אושרו ימחקו מהטבלה ע"י חבלן המשטרה

3. המפעיל האחראי ומפעילים נוספים** (בשורה הראשונה יש לרשום את שם המפעיל האחראי)

מס'	שם ומשפחה	מס' ת.ז.	כתובת	מס' רישיון	תוקף רישיון	טלפון	טלפון נייד
1							
2							
3							
4							
5							

* מחק את המיותר

** בכל הפעלה, ישמש מפעיל אחראי אחד בלבד שפרטיו מופיעים בהיתר זה.

4. מיקום וסוג המחסן הזמני : (תקופת האחסנה הזמנית לא תעלה על 72 שעות)

א) מיקום ותיאור המחסן (במדויק): _____

ב) האחסנה מתאריך: _____ שעה: _____ ועד תאריך: _____ שעה: _____

ג) שם, דרגה ומ.א של החבלן נותן האישור למחסן הזמני: _____

5. פרטי המחסנאי:

שם ומשפחה	מס' ת.ז.	מס' רישיון	תוקף רישיון

כתובת:	טלפון	טלפון נייד

6. פרטים נוספים:

אופי האירוע: פרטי / ציבורי *	תאריך ההפעלה:
שעת הפעלה:	שעת הגעת הזיקוקין:
בבקשה להיתר תקופתי מתאריך: _____ עד תאריך _____ (לא יעלה על 3 חודשים)	
מקום השימוש: טעון רישוי () (מצ"ב צילום רישיון עסק) אינו טעון רישוי ()	

7. הסכמת מחזיק מקום השימוש (בעל הקרקע) להפעלת הזיקוקין דינור משטחו:

שם ומשפחה	תפקיד	תאריך	טל / סלולרי	חתימה

8. תרשים מערכות ההפעלה וזירת האירוע:

התרשים יערך על ידי המפעיל האחראי בדף נפרד, נקי וקריא בקנה מידה 500 : 1 ויצורף לבקשה זו, בתרשים יצוין מיקום ברזי כיבוי קרובים לזירת האירוע וקווי חשמל עיליים (אם ישנם).

חלק ב' – המלצת המשטרה:

1. נציג חבלה

מס'	הנושא	התייחסות
1	מועד	תאריך סיור/ מילוי הטופס:
2	השתתפו בסיור שטח (אם התקיים)	מפעיל אחראי _____ חבלן _____ מזמין האירוע (עפ"י הצורך) _____ נציג משטרה (עפ"י הצורך) _____
3	טווחי ביטחון	השטח מאפשר עבודה בטווחי ביטחון כמפורט בתנאי ההיתר: כן / לא
4	מיכל מים	כן/לא
5	תרשים	תרשים מצורף כן / לא

תנאים וסייגים נוספים: _____

נציג החבלה: שם ומשפחה: _____ חתימה: _____

* מחק את המיותר

2. נציג המשטרה

מס'	הנושא	התייחסות
1	שעות הפעלה	עפ"י שעות המנוחה שבחוק כן/לא
2	הפעלה בשטח עסק טעון רישוי	קיים אישור בר תוקף לעסק כן/לא
3	אבטחה	
4	תוקף ההיתר	תאריך מוצע לתחילת ההיתר _____ תאריך מוצע לתפוגת ההיתר _____
5	המלצה	כן / לא – סיבה:
6	גידור	גדר תיל/חבלול/אחר:

תנאים וסייגים נוספים: _____

חתימת נציג המשטרה: (כולל חותמת משטרתית) _____ שם ותפקיד _____

חלק ג' - כיבוי אש:

א. נוכחות במקום האירוע: כן () לא ()

ב. ציוד כיבוי קיים במקום האירוע פרט: _____

ג. תנאים והגבלות (גם במקרים של אי נוכחות): _____

תאריך _____ שם ותפקיד _____ חתימה וחותמת _____

הערה - ציוד מינימלי נדרש:

1- 2 מטפי אבקה תקינים שמשקל האבקה בכל אחד מהם 6 ק"ג - בקרבת מקום ההכנה לירי

2- מחבט

3- דלי מים

חלק ד' - שירות רפואי:

א. נוכחות מד"א בזמן האירוע: כן () לא ()

ב. המלצת מד"א (אם אינם נוכחים בזמן ההפעלה): _____

תאריך _____ שם ותפקיד _____ חתימה וחותמת _____

ג. שירות רפואי אחר: אם הוחלט על סיוע בשירות רפואי אחר, יש לרשום את הפרטים האלה:

תאריך _____ שם החותם ותפקיד _____ חתימה וחותמת _____

אני מצהיר בזאת שכל הפרטים שמולאו על ידי נכונים ומדויקים

שם וחתימת מבקש ההיתר (עפ"י הצורך) _____

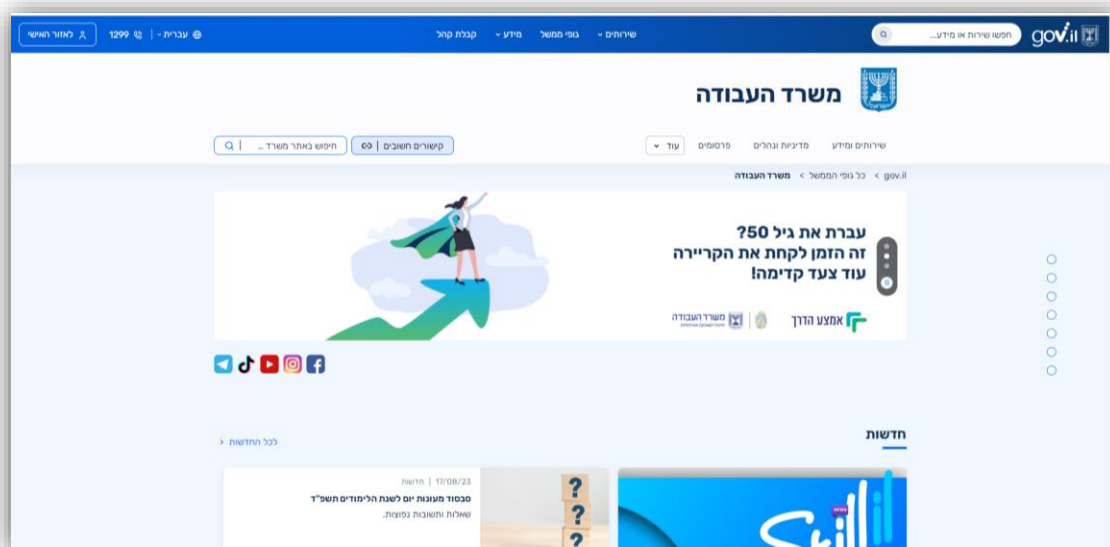
שם וחתימת המפעיל האחראי _____

תאריך _____

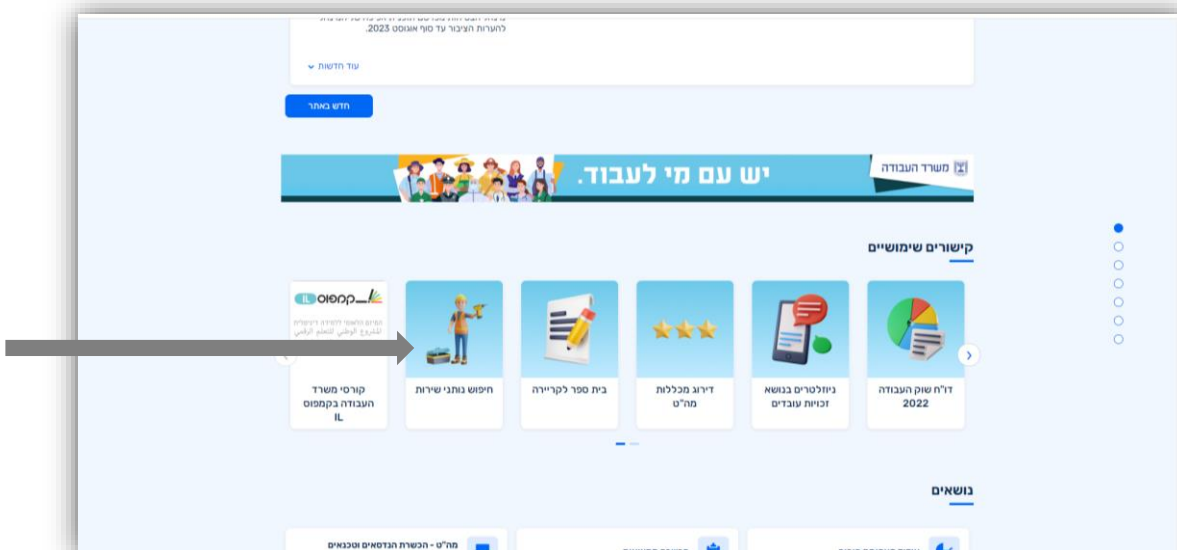
* מחק את המיותר

בדיקת תוקף רישיון מפעיל זיקוקין דינור

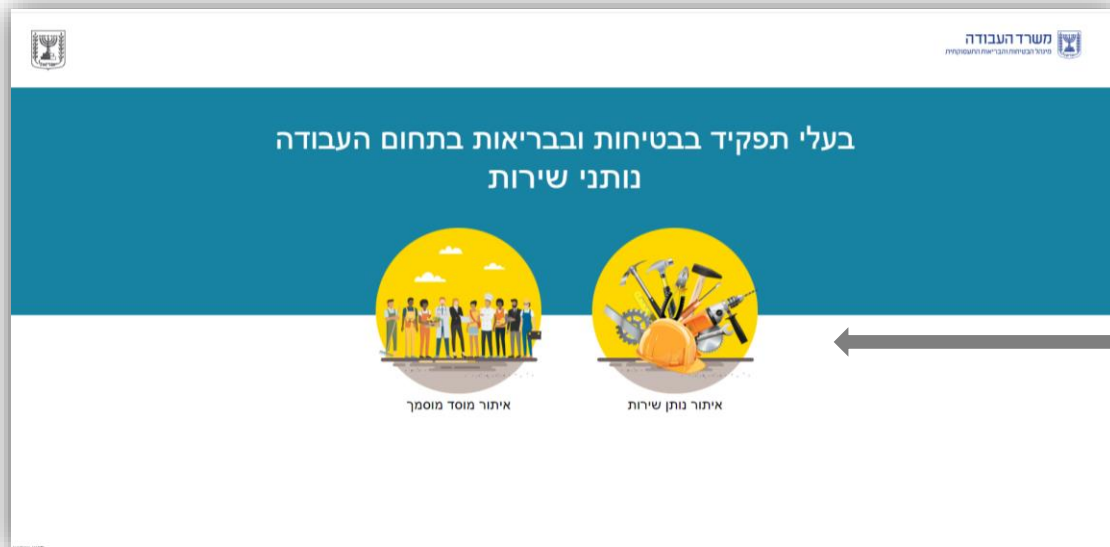
1. קיימת חובה לוודא כי מפעיל זיקוקין דינור הוא בעל רישיון תקף מטעם משרד העבודה.
 2. ייתכנו מקרים בהם ניתנה תעודת מפעיל, אבל מסיבה כלשהי הוסרה ההרשאה לעסוק בתחום.
 3. לכן יש צורך לבצע בדיקת תקפות של רישיון המפעיל, באתר הייעודי של משרד העבודה, שמעודכן באופן שוטף.
 4. כתובת האתר: **Error! Hyperlink reference not valid.**
 5. להלן הסבר כיצד לבצע הבדיקה:
- א. כניסה לאתר האינטרנט הממשלתי www.gov.il וניתוב לדף הבית של משרד העבודה:



- ב. דפדוף לקישורים שימושיים (נמצא בתחתית הדף) ובחירה ב"חיפוש נותני שירות":



ג. בחירה באפשרות "איתור נותני שירות"



ד. סימון באפשרויות "סוג נותן שירות" ו"סוג הסמכה" את הבחירה "מפעיל זיקוקין די-נור":

The screenshot shows the 'איתור נותן שירות' (Find Service Provider) form. The form includes fields for 'סוג נותן שירות' (Service Provider Type) and 'סוג הסמכה' (Certification Type). Both fields have a dropdown menu with 'מפעיל זיקוקין די-נור' (Pyrotechnic Operator) selected. A grey arrow points to the 'מפעיל זיקוקין די-נור' option in the 'סוג נותן שירות' dropdown. Another grey arrow points to the 'מפעיל זיקוקין די-נור' option in the 'סוג הסמכה' dropdown. The form also includes fields for 'שם פרטי' (First Name), 'שם משפחה' (Last Name), 'מזהה' (ID), and 'מספר נותן שירות' (Service Provider Number). There are 'חפש' (Search) and 'נקה' (Clear) buttons at the bottom right.

ה. סימון בחלונית סוג מזהה "תעודת זהות", והקלדת מספר תעודת הזהות של המפעיל בחלונית מזהה.

ו. יתקבל חיווי "רישיון בתוקף" או "רישיון לא בתוקף".

תרשים זרימה ק' אג"מ לאישור הפעלת זיקוקין:

